

Projekt

**UCHWAŁA NR XVIII/ /2025
RADY GMINY WYRY**

z dnia 30 października 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 20 sierpnia 2025 r. na działalność Wójta Gminy Wyry

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025r. poz. 1135 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 art. 238 oraz art. 239 par 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.)

Rada Gminy Wyry:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy z dnia 20 sierpnia 2025 r., po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji z dnia 14 października 2025 r. w sprawie zarzutów zawartych w skardze, w związku z ponownym złożeniem skargi przez podmiot skarżący na działalność Wójta Gminy, bez wskazania nowych okoliczności, postanawia podtrzymać rozstrzygnięcie wyrażone w uchwale Rady Gminy Wyry Nr XIV/100/2025 z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Wyry.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Wyry stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

1. Pismem z dnia 2 września 2025 r. (wpływ 10 września 2025 r.) Minister Infrastruktury przekazał Radzie Gminy Wiry skargę z dnia 20 sierpnia 2025 r. podmiotu skarżącego (dalej: Skarga).

2. Rada Gminy Wiry zapoznała się ze Skargą w dniu 25 września 2025 r. i przekazała ją do właściwej komisji, celem rozpoznania istoty sprawy i przygotowania stanowiska.

3. Komisja Skarg Wniosków i Petycji zapoznała się ze Skargą w dniu 14 października 2025 r.

4. W Skardze podmiot skarżący wskazał na szereg mających mieć, jego zdaniem, nieprawidłowości spowodowanych wystosowaniem przez Wójta Gminy Wiry do niego pisma z dnia 15 kwietnia 2025 r.

5. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji z urzędu zauważa, że podmiot skarżący początkowo uznał pismo Wójta Gminy Wiry z dnia 15 kwietnia 2025 r. jako decyzję administracyjną, i w tym zakresie wniósł odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach. SKO postanowiło stwierdzić niedopuszczalność odwołania.

6. Podmiot Skarżący wniósł już uprzednio skargę na Wójta Gminy Wiry. Skarga ta została rozpoznana uchwałą Rady Gminy Wiry nr XIV/100/2025 z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Wiry.

7. Podmiot skarżący wniósł także skargę na uchwałę Rady Gminy Wiry nr XIV/100/2025 z dnia 26 czerwca 2025 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach. Rada Gminy Wiry uchwałą nr XV/103/2025 z dnia 1 sierpnia 2025 r. przekazała skargę do WSA jak i udzieliła odpowiedzi na skargę. Skarga do chwili obecnej nie została rozpoznana.

8. Zgodnie z art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Jest to jednak tylko wyliczenie przykładowe, co oznacza, że zakres spraw, mogących być przedmiotem skargi jest bardzo szeroki. Jak podkreśla się w orzecznictwie sądów administracyjnych: ustawodawca nie ograniczył przedmiotu skargi. Osoba wnosząca skargę powinna wskazać jedynie przedmiot swojego niezadowolenia i podmiot, którego jej zdaniem błędne lub nieprawidłowe działania są powodem złożenia skargi (m.in. wyrok NSA z 3.01.2013 r., I OSK 1762/12, wyrok NSA z 10.03.2022 r., II OSK 2821/21). Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Wiry jest władna rozpoznać pismo z dnia 20 sierpnia 2025 r. (wpływ 10 września 2025 r.) jedynie w zakresie w jakim stanowi ono ma skargę na działalność Wójta Gminy Wiry. Rada Gminy nie ma bowiem kompetencji w zakresie podjęcia działań nadzorczych wobec Gminy Wiry, zobowiązania Gminy do przywrócenia prawa przejazdu dotychczasowym wjazdem jak i wskazania środków prawnych i instytucjonalnych, które zabezpieczą gospodarstwo podmiotu Skarżącego przed dalszymi bezprawnymi działaniami organów gminnych.

9. Zgodnie z treścią art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

10. Rada Gminy Wyry ponownie zauważa, że pismo Wójta Gminy Wyry z dnia 15.04.2025 r. o nr GKI.7230.19.2025r składa się z 3 akapitów; w których wskazuje się odpowiednio:

- w pierwszym akapicie poinformowano podmiot skarżący, że po weryfikacji dokumentacji dotyczącej wyrażenia potencjalnej zgody na przejazd drogą wewnętrzną – działką o nr 329/6 (własność Gminy Wyry) oraz działkami o nr 325/35, 321/9, 318/6, 315/6, 313/9, 311/9, 335/6 (Gmina Wyry jest uprawniona do dysponowania tymi działkami w zakresie wydawania decyzji) oraz wyrażenia potencjalnej zgody na zjazd z ww. działek na nieruchomości podmiotu skarżącego – tj. działek o nr 316/6 i 337/6 w tutejszym urzędzie nie odnotowano żadnej dokumentacji, potwierdzającej wyrażenie ww. zgód.

- w drugim akapicie poinformowano podmiot skarżący, że jako że Gmina Wyry nie wyrażała zgody na dojazd i zjazd, oczekujemy zaniechania dojazdu do nieruchomości podmiotu skarżącego przez działki stanowiące własność Gminy Wyry (działka o nr 329/6) oraz działek, których dysponentem jest Gmina Wyry (działki o nr 325/35, 321/9, 318/6, 315/6, 313/9, 311/9, 335/6); szczególnie mając na uwadze działalność polegającą na wysypywaniu materiałów przez podmiot skarżący na jego działce i związane z tym protesty Mieszkańców.

- w trzecim akapicie poinformowano podmiot skarżący, że należy podkreślić, iż przedmiotowa droga wewnętrzna jest obecnie użytkowana jako dojazd do działek o nr 316/6 oraz 337/6 bez zgody zarządcy drogi i gestora, tj. Gminy Wyry. W gestii właściciela działek o nr 316/6 oraz 337/6 jest zatem uzyskanie zgody na dostęp do drogi oraz zgody na lokalizację zjazdu na drogę gminną wewnętrzną. Realizacja zjazdu z drogi publicznej wiąże się z obowiązkiem uzyskania zezwolenia, które przybiera postać decyzji administracyjnej, natomiast w przypadku budowy zjazdu z drogi wewnętrznej, wymagane jest dokonanie uzgodnienia z zarządcą drogi.

11. Biorąc pod uwagę treść Skargi oraz Uchwałę Rady Gminy Wyry nr XIV/100/2025 z dnia 26 czerwca 2025 w sprawie powyższego stwierdzić należy, że:

- a. w ocenie Rady Gminy Wyry Wójt Gminy Wyry podjął, w piśmie z dnia 15 kwietnia 2025 r. **działania na gruncie prawa cywilnego**; mając na uwadze działalność podmiotu skarżącego polegającą na wysypywaniu materiałów na jego działce, związane z tym protesty Mieszkańców, przy wykorzystaniu drogi wewnętrznej, co do której części Gmina Wyry jest właścicielem. Do działań takich Wójt Gminy jest umocowany wprost w ustawie o gospodarce nieruchomościami. Dodatkowo należy stwierdzić, że drogi wewnętrzne nie mogą być wykorzystywane do wysypywania materiałów na działce podmiotu skarżącego. Wójt Gminy Wyry, któremu na podstawie ustawy o gospodarce nieruchomościami przypisany jest obowiązek dbania o mienie Gminy w piśmie z dnia 15 kwietnia 2025 r. wyraźnie zaakcentował, że Gmina nie wyraża zgody na korzystanie przez podmiot skarżący z drogi (której gmina w części jest właścicielem) w szczególności wobec wysypywania materiałów na działce podmiotu skarżącego. Na takie wykorzystanie drogi wewnętrznej Gmina nie wyraziła i nie wyraża zgody. Ponad to wskazać należy na skargi i wystąpienia mieszkańców związane z wysypywaniem materiałów przez podmiot skarżący. Taka działalność nie może być utożsamiana z prowadzeniem działalności rolniczej.

12. Rada Gminy Wyry ustaliła, że skarga zawarta w piśmie z dnia 20 maja 2025 r. jest pozbawiona podstaw prawnych i faktycznych i jest bezzasadna, w związku z czym tą skargę (zatytułowaną:

Odwołanie od decyzji Organu z dnia 15.04.2025 r o nr GKL.7230.19.2025) Uchwałą Rady Gminy Wyry nr XIV/100/2025 z dnia 26 czerwca 2025 uznała za bezzasadną.

13. Skarga z dnia 20 sierpnia 2025 r. podmiotu skarżącego odnosi się po raz kolejny do tego samego pisma Wójta Gminy Wyry z dnia 15 kwietnia 2025 r. i po raz kolejny przedstawia subiektywne stanowisko, ocenę i opinie podmiotu skarżącego, które w ocenie Rady Gminy Wyry są pozbawione podstaw prawnych i faktycznych. Skarga nie przedstawia nowych okoliczności w sprawie.

14. W tym stanie rzeczy Rada Gminy postanowiła podtrzymać swoje poprzednie stanowisko w sprawie.