

Projekt

**UCHWAŁA NR X//2025  
RADY GMINY WYRY**

z dnia 27 lutego 2025 r.

**w sprawie przekazania petycji według właściwości**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2024 r. poz. 1465), art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

Rada Gminy Wyry

uchwała, co następuje:

**§ 1.** Rada Gminy Wyry uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia petycji z dnia 2 stycznia 2025 roku wniesionej przez nadawcę, określającego siebie jako Urząd Cywilnej i Demokratycznej Kontroli z siedziba w Kielcach w sprawie „pomocy w likwidacji trwającego nadal ustroju komunistycznego, zarządzanego przez nielegalnie działające organizacje partyjne i sędziowskie oraz podjęcie współpracy z Urzędem Cywilnej i Demokratycznej Kontroli w celu wprowadzenia ładu konstytucyjnego tak, aby Naród Polski mógł sprawować władzę bezpośrednią zgodnie z art. 4 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej” i postanawia przekazać petycję zgodnie z właściwością do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Wyry.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

1. W dniu 8 stycznia 2025 roku do Rady Gminy Wyry wpłynęła petycja z dnia 2 stycznia 2025 r. nadawcy, określającego siebie jako Urząd Cywilnej i Demokratycznej Kontroli z siedzibą w Kielcach w sprawie „pomocy w likwidacji trwającego nadal ustroju komunistycznego, zarządzanego przez nielegalnie działające organizacje partyjne i sędziowskie oraz podjęcie współpracy z Urzędem Cywilnej i Demokratycznej Kontroli w celu wprowadzenia ładu konstytucyjnego tak, aby Naród Polski mógł sprawować władzę bezpośrednią zgodnie z art. 4 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej”.

2. Po przeprowadzeniu analizy treści petycji, stwierdzono, iż spełnia ona wymogi formalne określone w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach, w tym znaczeniu, że jest podpisana przez osoby fizyczne. Dalszego wyjaśnienia wymagać będzie kto jest nadawcą petycji, albowiem urząd na który powołuje się petycja – Urząd Cywilnej i Demokratycznej Kontroli - nie istnieje w porządku prawnym obowiązującym w Rzeczypospolitej Polskiej. Wobec czego została ona przekazana do zaopiniowania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

3. W treści petycji wskazano nader obszernie stanowisko nadawcy petycji, że za pomocą niekonstytucyjnych ustaw od 1997 roku stosowana jest przemoc i bezprawie wobec obywateli w celu zdobycia i utrzymania władzy przez partie polityczne i organizacje sędziowskie, tak, aby wpływać na politykę państwa. Zdaniem nadawcy petycji, Naród Polski jako władza zwierzchnia z udziałem lokalnych przedstawicieli powinien sprawować władzę bezpośrednio. Petycja zawiera obszernie uzasadnienie wyżej przytoczonych tez.

4. Po zapoznaniu się z treścią petycji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że Rada Gminy Wyry nie jest organem właściwym do jej rozpatrzenia. Stosownie do art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024 roku, poz. 1465) do właściwości rady gminy należą sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Stosownie do wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 grudnia 2009 r. w sprawie o sygn. akt I OSK 716/09: „Właściwość rady gminy, a więc organu o charakterze kolegiальnym, „we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy” (art. 18 ust. 1 u.s.g.) należy rozumieć przez pryzmat art. 15 ust. 1 u.s.g., tj. poprzez działalność polegającą na stanowieniu prawa miejscowego i działalność kontrolną (...)”. Oznacza to, iż rada gminy jest właściwa w zakresie stanowienia prawa lokalnego oraz kontroli realizacji zadań gminy przez organ wykonawczy, jej zadania obejmują przede wszystkim sprawy lokalne i funkcjonowanie społeczności lokalnej w ramach ustawowych kompetencji, a nie podejmowanie inicjatyw, czy też udzielanie pomocy w kwestiach związanych z ustrojem państwa. Stosownie do art. 4 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej władza zwierzchnia w Rzeczypospolitej Polskiej należy do Narodu, a Naród sprawuje władzę przez swoich przedstawicieli lub bezpośrednio. Powyższy przepis wskazuje na podstawowe formy sprawowania władzy zwierzchniej, na pierwszym miejscu wymieniając sprawowanie władzy przez przedstawicieli, a na drugim sprawowanie jej bezpośrednio przez Naród. Konstytucja przewiduje jedynie dwie formy demokracji bezpośredniej: referendum i obywatelską inicjatywę ustawodawczą, a na poziomie ustawowym również konsultacje społeczne. Z kolei przepis art. 8 Konstytucji stanowi, że Konstytucja jest najwyższym prawem Rzeczypospolitej Polskiej, natomiast zmiana Konstytucji stosownie do art. 235 ust. 4 Konstytucji jest dokonywana przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej. Mając na uwadze, że

treść petycji dotyczy udzielenia swoiście określonej pomocy w zmianie ustroju państwa oraz doprowadzenia do tego, aby Naród Polski mógł sprawować władzę bezpośrednią zgodnie z art. 4 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, uznać należy, że zmiana ustroju wymaga zmiany Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, a co za tym idzie właściwym adresatem tego rodzaju żądań jest Sejm, sprawujący w Rzeczypospolitej Polskiej władzę ustawodawczą.

5. Dodać należy, że rada gminy nie posiada kompetencji do „udzielenia pomocy” w przeprowadzeniu działań objętych treścią petycji, gdyż przepisy nie przyznają organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego inicjatywy ustawodawczej. Stosownie do zapisów art. 118 ust. 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej inicjatywa ustawodawcza przysługuje posłom, Senatowi, Prezydentowi Rzeczypospolitej i Radzie Ministrów, jak również grupie co najmniej 100.000 obywateli mających prawo wybierania do Sejmu. Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że materia poruszona w petycji wykracza poza kompetencje rady gminy i rekomenduje przyjęcie uchwały o przekazaniu petycji Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej jako organowi właściwemu.

6. Skoro Rada Gminy Wyry nie jest organem właściwym do rozpatrzenia ww. petycji postanowiono przekazać ją do organu właściwego, wskazując raz jeszcze, że nie istnieje w porządku prawnym Urząd Cywilnej i Demokratycznej Kontroli. Zatem to do oceny i kontroli organu właściwego należy ustalenie nadawcy petycji.